

**PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU OKVIRNOG UGOVORA  
O ZAJMU BROJ F/P 1498 (2004) ZA PROJEKT IZGRADNJE OBJEKATA  
KOMUNALNE I DRUŠTVENE INFRASTRUKTURE NA HRVATSKIM  
OTOCIMA IZMEĐU REPUBLIKE HRVATSKE I RAZVOJNE BANKE VIJEĆA  
EUROPE**

## **I. USTAVNA OSNOVA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona o potvrđivanju Okvirnog ugovora o zajmu broj F/P 1498 (2004) za Projekt izgradnje komunalne i društvene infrastrukture na hrvatskim otocima između Republike Hrvatske i Razvojne banke Vijeća Europe sadržana je u članku 139. Ustava Republike Hrvatske ("Narodne novine" 41/2001- pročišćeni tekst).

## **II. OCJENA STANJA I CILJ KOJI SE DONOŠENJEM ZAKONA ŽELI POSTIĆI**

Razvojna banka Vijeća Europe (u daljnjem tekstu CEB – Council of Europe Development Bank) europska je međunarodna financijska institucija osnovana 1956. godine s ciljem rješavanja socijalnih problema izbjeglica, raseljenih osoba i migranata u europskim državama nastalih kao posljedica drugog svjetskog rata. Danas CEB dodjeljuje zajmove vezane uz socijalno orijentirane investicijske projekte, kao što je izgradnja socijalne infrastrukture, pružanje pomoći prognanicima i izbjeglicama, migrantima, te žrtvama prirodnih i ekoloških katastrofa. Primitkom u punopravno članstvo Vijeća Europe 6. studenog 1996., Republika Hrvatska stekla je pravo članstva u CEB-u te je 24. lipnja 1997. postala njegovom dvadesetšestom članicom. Od tada Republika Hrvatska ostvaruje prava u njegovu upravljanju, sudjeluje u kapitalu te je stekla pravo postati korisnicom CEB-ovih dugoročnih povoljnih zajmova. Danas CEB ima 38 zemalja članice, a učešće Republike Hrvatske u kapitalu CEB-a iznosi 0,39%.

Od stupanja u članstvo do danas Republika Hrvatska je s CEB-om sklopila deset dugoročnih zajmova i izdala jedno jamstvo za zajam HBOR-u. Potpisani ugovori o zajmovima su za sufinanciranje sljedećih projekata Vlade Republike Hrvatske:

- 1. Obnova zdravstvene infrastrukture u istočnoj Slavoniji F/P 1278 (1998)** - gradnja i sanacija 18 objekata primarne zdravstvene zaštite i 3 bolnice (Vukovar, Vinkovci i Osijek) i njihova oprema potrebnim medicinskim instrumentima te određenim brojem stanova. Zajam u iznosu od 172.744.129,00 kuna je u cijelosti iskorišten. Za provedbu projekta je bilo nadležno Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi.
- 2. Obnova škola u istočnoj Slavoniji F/P 1279 (1998)** – namijenjen je obnovi 34 škole (21 škola u Vukovarsko-Srijemskoj i 13 škola u Osječko-Baranjskoj županiji). Sredstva zajma u iznosu od 67.368.000,00 kuna nisu u cijelosti iskorištena, te je iznos od 987.205,00 kuna otkazan. Za provedbu projekta

odgovorno je Ministarstvo mora, turizma, prometa i razvitka.

3. **Obnova škola F/P 1352 (2001)** – drugi je projekt namijenjen obnovi 40 škola u ratom stradalim povratničkim područjima u osam županija, a za čiju je provedbu nadležno Ministarstvo mora, turizma, prometa i razvitka. Zajam je u iznosu od 98.682.000,00 kuna, od čega je neiskorišteno 11.025.285,00 kuna, odnosno 11,17% sredstava.
4. **Povratak prognanika i izbjeglica u Republici Hrvatskoj F/P 1378 (2001)** – uključuje stambeno zbrinjavanje prognanika i izbjeglica kroz povrat imovine vlasnicima i osiguranje alternativnog smještaja za privremene korisnike, organiziranu obnovu oštećenih i uništenih obiteljskih kuća u vlasništvu povratnika, te kroz obnovu komunalne infrastrukture. Projekt je provodilo Ministarstvo mora, turizma, prometa i razvitka, te je cjelokupni zajam u iznosu od 232.000.000,00 povučen.
5. **Obnova franjevačkog samostana Male braće u Dubrovniku F/P 1379 (2001)** – projekt je Ministarstva kulture kojim se obnavljaju krovništa, stare knjižnice, te glazbenog i rukopisnog arhiva radi smanjenja šteta na izuzetno vrijednom fundusu samostana. Iznos zajma za provedbu projekta je 10.325.454,00 kuna od čega je neiskorišteno 1.059.603,00 kuna (10,26%).
6. **Obnova zdravstvene infrastrukture F/P 1351 (2001)** – Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi projektom obavlja građevinske radovi i nabavu opreme za 4 opće bolnice (Pakrac, Dubrovnik, Sisak, Zadar), 2 kliničke bolnice (Dubrava, Split), 2 klinike (Fran Mihaljević, Vuk Vrhovec), 2 kliničko-bolnička centra (Rijeka, Zagreb) i 4 doma zdravlja (Metković, Slunj, Knin, Dubrovnik), te nabavu opreme za 45 ambulanti. CEB je odobrio sredstva u iznosu od 186.837.031,00 kuna. 39,88% zajma ostalo je neiskorišteno (74.508.772,00 kuna)
7. **Obnova Škole narodnog zdravlja «Andrija Štampar» F/P 1419 (2002)** – projektom se obnavljaju postojeći objekti u Zagrebu i Dubrovniku radi formiranja dva objekta za edukaciju kadra iz područja zdravstvenog menadžmenta i promocije zdravlja, te obuke voditelja decentralizirane uprave odgovarajućih resora. Provedbu projekta nadgleda Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa. Iznos zajma je 21.395.000,00 kuna, te se preostalih 7.909.576,00 (36,97%) planira povući tokom 2005. godine.
8. **Održivi povratak prognanika i izbjeglica F/P 1435 (2002)** - nastavak je projekta F/P 1378 (2000), usmjeren na povrat imovine vlasnicima (povratnicima) putem osiguravanja alternativnog smještaja privremenim korisnicima koji zadovoljavaju uvjetima (izbjeglice). Provodi se u 30 općina u 10 županija. Ministarstvo mora, turizma, prometa i razvitka raspolaže sredstvima zajma u iznosu od 292.351.000,00 kuna, odnosno s neiskorištenim dijelom od 113.741.356,00 kuna (47,75%).

9. **Financiranje kreditnog programa malog i srednjeg poduzetništva F/P 1392 (2000)**- Zajam odobren Hrvatskoj banci za obnovu i razvoj uz jamstvo Republike Hrvatske. HBOR tim zajmom izdaje povoljne kredite hrvatskom poduzetnicima i na taj način potiče razvoj gospodarstva. Zajam CEB-a iznosi 8.000.000 EUR, a do sada je iskorišteno 50% iznosa.
10. **Izgradnja i obnova školskih objekata u Republici Hrvatskoj F/P 1456 (2003)** - Projektom se planira izgradnja i obnova 143 osnovnih i srednjih škola u 18 županija i u Gradu Zagrebu, a koje su bile ili izravno pogođene ratnim štetama ili imaju znatno povećanje broja učenika koji su prognanici i izbjeglice. CEB je za Projekt odobrio iznos od 402.456.000,00 kuna. Za provedbu projekta odgovorno je Ministarstvo mora, turizma, prometa i razvitka. Okvirni ugovor o zajmu je u postupku ratifikacije od strane Hrvatskog sabora.

\* \* \*

Sukladno Zaključku kojeg je Vlada Republike Hrvatske donijela na sjednici održanoj 22. srpnja 2004., klasa: 304-03/03-02/04, ur.br: 5030116-04-1, Ministarstvo mora, turizma, prometa i razvitka i Ministarstvo financija uputili su 4. kolovoza 2004. godine prijedlog Projekta putem Ministarstva vanjskih poslova generalnom tajniku Vijeća Europe i guverneru CEB-a. Dopisom od 14. rujna 2004. gđa. Pajardi, voditeljica Parcijalnog sporazuma Razvojne banke Vijeća Europe potvrđuje da je zaprimila zahtjev Republike Hrvatske za predmetnim zajmom. Na sjednici Administrativnog Vijeća CEB-a, održanoj 17. studenog 2004. u Parizu uz sudjelovanje Ane Hrastović, pomoćnice ministra financija u svojstvu predstavnika Vlade Republike Hrvatske, odobreno je financiranje Projekta u iznosu od 193.364.371,00 kuna. Sukladno Odluci i ovlaštenju Vlade Republike Hrvatske od 9. prosinca 2004., klasa: 304-03/03-02/04, ur.br: 5030115-04-4, Okvirni ugovor o zajmu potpisali su 15. prosinca 2004. u Zagrebu Ivan Šuker, ministar financija i Raphaël Alomar, guverner CEB-a.

### **III. OSNOVNA PITANJA KOJA SE PREDLAŽU UREDITI ZAKONOM**

Zakonom se potvrđuje Okvirni ugovor o zajmu u iznosu od 193.364.371,00 kuna namijenjen Projektu izgradnje objekata komunalne i društvene infrastrukture na hrvatskim otocima kojeg provodi Ministarstvo mora, turizma, prometa i razvitka. Izgradnja objekata društvene i komunalne infrastrukture na hrvatskim otocima multisektorski je projekt koji za cilj ima podizanje cjelokupne kvalitete života na našim otocima kako bi se smanjio trend iseljavanja stanovništva. Planiraju se riješiti glavni problemi na našim otocima – nepostojeća ili nedovoljno izgrađena vodoopskrba i odvodnja, neadekvatna skrb za starije te zdravstvena zaštita općenito i neodgovarajući sustav obrazovanja. Za provedbu projekta odgovorno je Ministarstvo mora, turizma, prometa i razvitka.

Za realizaciju Projekta planira se utrošiti ukupno 769.814.000,00 kuna, od čega bi se 25% financiralo iz zajma CEB-a, 25% uvećano za sva porezna davanja iz državnog proračuna, a preostalih 50% iz proračuna jedinica lokalnih i regionalnih samouprava. Zajam CEB-a odobren je s rokom otplate 20 godina uključivo 5 godina počeka na glavnici i s izuzetno povoljnom kamatom koja se temelji na LIBOR-u. Korištenje sredstava zajma predviđa se do 2007. godine kada bi projekt u potpunosti trebao biti završen. Sredstva zajma bit će na raspolaganju za korištenje nakon što Okvirni ugovor o zajmu stupi na snagu. Člankom 15. Okvirnog ugovora o zajmu utvrđeno je da Ugovor stupa na snagu na dan primitka obavijesti kojom Republika Hrvatska CEB obavještava da je Hrvatski sabor potvrdio Okvirni Ugovor.

### **Opis Zajma**

Zajmodavac:	Razvojna banka Vijeća Europe (CEB)
Zajmoprimac:	Republika Hrvatska
Iznos zajma:	193.364.371,00 kuna
Rok otplate:	20 godina, uključivo poček
Poček na glavnici:	5 godina
Kamatna stopa:	određuje se posebnim ugovorom za svaku pojedinu ratu u trenutku povlačenja i na temelju tada važećeg šestomjesečnog LIBOR-a na EUR ili USD uvećanog za maržu CEB-a Samo za informaciju: primjenjiva kamatna stopa na dan 25. siječnja iznosi: 3,98%
Ostale naknade:	nema

\* \* \*

Sastavni dijelovi Okvirnog Ugovora o zajmu su Dodatak 1., Dodatak 2., Dodatak 3. i Dodatak 4. koji su popratni provedbeni dokumenti u kojima CEB opisuje projekt i daje nacрте mjenica, te tablica temeljem kojih će Republika Hrvatska redovito slati polugodišnja izvješća u CEB i time pratiti napredovanje projekta. S obzirom da je Dodatak 4. samo radni nacrt budućih tablica, taj Dodatak se objavljuje samo na engleskom jeziku.

### **IV. SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Republika Hrvatska se kao zajmoprimac obvezala temeljem Okvirnog ugovora o zajmu redovito i u potpunosti izvršavati sve financijske obveze koje proizlaze u svezi s provedbom Projekta. Republika Hrvatska je u obvezna u državnim proračunima od 2004. do 2022. godine osigurati 193.364.371,00 kuna kojima će sufinancirati projekt, te dodatna sredstva potrebna za plaćanje poreza i carina koja se ne financiraju zajma. Financijska sredstva potrebna za provedbu projekta, te za otplatu glavnica i kamata u vrijeme otplate osigurat će se u državnom proračunu u okviru razdjela Ministarstva financija za cijelo vrijeme trajanja Okvirnog ugovora o zajmu, odnosno do predvidivo

2022. godine. U Državnom proračunu za 2004. godinu u računu financiranja naveden je iznos od 30.000.000,00 kuna, a u udjelu Republike Hrvatske planirana su sredstva u iznosu od 42. 500.000,00 kuna. Na provedbu projekta, zaključno s 31. prosincem 2004. ukupno je utrošeno 59.834.107,96 kuna. Za 2005. godinu osigurano je 126.971.214,00 kuna, a predviđa se povlačenje u iznosu do 45.253.717,00 kuna. Sva sredstva trošena u Projekt prije stupanja na snagu Okvirnog ugovora o zajmu retroaktivno će se financirati iz zajma odmah po stupanju Ugovora na snagu .

## **V. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Temelj za donošenje ovog Zakona po hitnom postupku nalazi se u članku 159. Poslovnika Hrvatskog sabora i to u drugim osobito opravdanim razlozima, budući je njegovu stupanje na snagu pretpostavka za stupanje na snagu Okvirnog ugovora o zajmu kojim se omogućuje korištenje ovog povoljnog zajma.

S obzirom na prirodu postupka potvrđivanja međunarodnih ugovora, kojim država i formalno izražava spremnost da bude vezana već potpisanim međunarodnim ugovorom, kao i na činjenicu da se u ovoj fazi postupka u pravilu ne mogu vršiti izmjene ili dopune teksta međunarodnog ugovora, predlaže se da se ovaj prijedlog Zakona raspravi i prihvati po hitnom postupku, objedinjavajući prvo i drugo čitanje.

## **VI. KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU OKVIRNOG UGOVORA O ZAJMU BROJ F/P 1498 (2004) ZA PROJEKT IZGRADNJE OBJEKATA KOMUNALNE I DRUŠTVENE INFRASTRUKTURE NA HRVATSKIM OTOCIMA IZMEĐU REPUBLIKE HRVATSKE I RAZVOJNE BANKE VIJEĆA EUROPE**

Na temelju članka 16. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora («Narodne novine», broj 28/96), a polazeći od članka 139. Ustava Republike Hrvatske, Ministarstvo vanjskih poslova predlaže da Vlada Republike Hrvatske pokrene postupak donošenja, po hitnom postupku, Zakona o potvrđivanju Okvirnog ugovora o zajmu broj 1498 (2004) za Projekt izgradnje objekata komunalne i društvene infrastrukture na hrvatskim otocima između Republike Hrvatske i Razvojne banke Vijeća Europe.

Nacrt konačnog prijedloga Zakona o potvrđivanju Okvirnog ugovora o zajmu, s obrazloženjem, glasi:

**NACRT KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA  
O POTVRĐIVANJU OKVIRNOG UGOVORA O ZAJMU BROJ 1498  
(2004) ZA PROJEKT IZGRADNJE OBJEKATA KOMUNALNE I DRUŠTVENE  
INFRASTRUKTURE NA HRVATSKIM OTOCIMA IZMEĐU REPUBLIKE  
HRVATSKE I RAZVOJNE BANKE VIJEĆA EUROPE**

**Članak 1.**

Potvrđuje se Okvirni ugovor o zajmu broj 1498 (2004) za Projekt izgradnje objekata komunalne i društvene infrastrukture na hrvatskim otocima između Republike Hrvatske i Razvojne Banke Vijeća Europe, potpisan u Zagrebu, 15. prosinca 2004. godine, u izvorniku na engleskom jeziku.

**Članak 2.**

Tekst Okvirnog ugovora iz članka 1. ovog Zakona u izvorniku na engleskom jeziku i u prijevodu na hrvatski jezik glasi:

### **Članak 3.**

Financijske obveze koje nastaju za Republiku Hrvatsku temeljem Okvirnog ugovora o zajmu broj 1498 (2004) za Projekt izgradnje objekata komunalne i društvene infrastrukture na hrvatskim otocima između Republike Hrvatske i Razvojne banke Vijeća Europe podmirivat će se u skladu s propisima o izvršavanju državnih proračuna za godine 2005. do 2022. prema planovima otplate do konačne otplate zajma.

Financijske obveze koje nastaju za Republiku Hrvatsku kao donatora nepovratnih sredstava iz državnog proračuna za provedbu Projekta, planirati će se i podmirivati u skladu s odredbama o izvršavanju državnih proračuna za vrijeme provedbe Projekta.

### **Članak 4.**

Za provedbu ovog Zakona nadležno je središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove razvitka.

### **Članak 5.**

Na dan stupanja na snagu ovog Zakona Okvirni ugovor o zajmu iz članka 1. ovog Zakona nije na snazi, te će se podaci na njegovom stupanju na snagu objaviti naknadno u skladu s odredbom članka 30. stavka 3. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora, nakon njegova stupanja na snagu.

### **Članak 6.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Narodnim novinama".

**O B R A Z L O Ž E N J E**  
**KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA**  
**O POTVRĐIVANJU OKVIRNOG UGOVORA O ZAJMU BROJ 1498**  
**(2004) ZA PROJEKT IZGRADNJE OBJEKATA KOMUNALNE I DRUŠTVENE**  
**INFRASTRUKTURE NA HRVATSKIM OTOCIMA IZMEĐU REPUBLIKE**  
**HRVATSKE I RAZVOJNE BANKE VIJEĆA EUROPE**

**Člankom 1.** Konačnog prijedloga Zakona o potvrđivanju Okvirnog ugovora o zajmu broj 1498 (2004) za Projekt izgradnje objekata komunalne i društvene infrastrukture na hrvatskim otocima između Republike Hrvatske i Razvojne banke Vijeća Europe, a na temelju članka 139. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine 41/2001-pročišćeni tekst), iskazuje se definitivni pristanak Republike Hrvatske da bude vezana Okvirnim ugovorom o zajmu.

**Članak 2.** Konačni prijedloga Zakona o potvrđivanju Okvirnog ugovora sadrži tekst Okvirnog ugovora o zajmu broj 1498 (2004) za Projekt izgradnje objekata komunalne i društvene infrastrukture na hrvatskim otocima između Republike Hrvatske i Razvojne banke Vijeća Europe, u izvorniku na engleskom jeziku i u prijevodu na hrvatski jezik.

**Člankom 3.** Konačnog prijedloga Zakona o potvrđivanju Okvirnog ugovora uređeno je da se financijske obveze koje nastaju za Republiku Hrvatsku temeljem Okvirnog ugovora o zajmu, podmiruju u skladu s odredbama propisa o izvršavanju državnih proračuna za godine 2005. do 2022. prema planovima otplate do konačne otplate zajma.

Financijske obveze koje nastaju za Republiku Hrvatsku kao donatora nepovratnih sredstava iz državnog proračuna za provedbu Projekta, planirati će se i podmirivati u skladu s odredbama o izvršavanju državnih proračuna za vrijeme provedbe Projekta.

**Člankom 4.** Konačnog prijedloga Zakona o potvrđivanju Okvirnog ugovora o zajmu određuje se da je izvršavanje Zakona u nadležnosti središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove razvitka.

**Člankom 5.** Konačnog prijedloga Zakona o potvrđivanju Okvirnog ugovora o zajmu utvrđuje se stupanje na snagu Okvirnog ugovora o zajmu.

**Člankom 6.** utvrđuje se stupanje na snagu Zakona o potvrđivanju Okvirnog ugovora o zajmu.

Predsjednik Hrvatskog Sabora  
Vladimir Šeks